

**IX Coloquio Servicio Público-Gestión Privada**  
*¿Qué deben hacer los poderes públicos para ayudar a superar la crisis económica y empresarial?*

Barcelona, 19 de junio de 2009

El Centro Sector Público-Sector Privado del IESE Business School celebró el viernes, 19 de junio, el IX Coloquio Servicio Público-Gestión Privada con el título "¿Qué deben hacer los poderes públicos para ayudar a superar la crisis económica y empresarial?".

**Inauguración**

Carlos Cavallé, presidente del Centro SP-SP, comenzó reconociendo el acierto de celebrar una jornada como ésta en un momento en el que las circunstancias presentes obligan a aunar esfuerzos para salir cuanto antes de la crisis.



Cavallé afirmó que la crisis será duradera ya que el tiempo de recuperación suele ser de unos siete años. El final de un periodo de este tipo se producirá cuando "se comiencen a crear puestos de trabajo".

Asimismo, comentó que existe una falta de coordinación internacional que, además de agravar la situación actual, complica una pronta resolución. Además, ha de tenerse en cuenta que España tiene una serie de características propias que le distinguen del resto de países: la más evidente es, sin duda, la deuda del sector inmobiliario y de la construcción.

Cavallé afirmó que en este contexto de crisis mundial se están llevando a cabo acciones positivas en el sector financiero. El The job impact of the american recovery and reinvestment plan, también conocido como Informe Obama, es uno de ellos. Éste tiene dos patas que se identifican con el de la protección del sector financiero y con la protección al consumidor y a los mercados. Para Cavallé, es importante resaltar que la coyuntura actual ha provocado que Estados Unidos haya optado por otorgar un importante papel al Estado cuando sus principios en materia económica son de carácter liberal. Por otro lado, destacó el Informe anual del Banco de España, que hace referencia a toda la economía y se centra tanto en el mercado laboral como en las condiciones que han de crear los gobiernos para poder obtener frutos en la competitividad y en el aumento de la productividad.

Tras su intervención, dio paso a **Andreu Morillas**, secretario de Economía del Departamento de Economía y Finanzas de la Generalitat de Catalunya, quien subrayó que una de las funciones que ha de cumplir el poder público es la de "aparcar lo que se estaba haciendo". Y es que la crisis actual tiene una dimensión tal que se trata de la mayor caída económica desde la posguerra. Eso sí, Morillas mantuvo que los gobiernos están cumpliendo con mucha rapidez ya que están empleando una elevada cantidad de recursos económicos para paliar los daños de la coyuntura presente.

Por otra parte, también se refirió a que se está llevando a cabo un plan para inyectar capital a las entidades financieras que se prolongará durante este año y el próximo. Estas palabras sirvieron para conectar con la idea de que "el poder público ha evitado un colapso económico mayor". Todo ello frente a un contexto grave marcado por una caída media del PIB en Europa superior al 4%.

En cuanto a la fecha de finalización de la crisis, Morillas fue más optimista que Carlos Cavallé, al señalar que, a finales de 2010 o principios de 2011, podrá decirse que se está acabando. Sobre periodos de dificultad económica anteriores al actual, citó el motivado por la Guerra del Yom Kipur en el 73 que trajo consigo un enorme incremento del precio del petróleo. En aquel momento, la economía española tardó en recuperarse hasta nueve años (del 75 al 84) y, además, sufrió un proceso de desindustrialización con unas tasas de paro superiores al 20% y unas tasas de inflación superiores al 22%.



Con estas palabras, Morillas llegó al punto fundamental de su discurso, el de las conclusiones. Dijo que la crisis de los 80 trajo consigo un cambio de paradigma con la llegada de la desregulación, amparada por el presidente de Estados Unidos, Ronald Reagan, y la Primera Ministra Británica, Margaret Thatcher, que establecieron así un Nuevo Modelo Económico Internacional. A juicio de Morillas, "es lo que nos ha llevado a la crisis económica actual". Ahora, lo fundamental es que se produzcan novedades puesto que "hay que volver a pensar en el sector público como regulador" ya que "si esta crisis no se supera con un cambio de paradigma, no habremos avanzado mucho". En esta línea, el Informe Obama da pistas de cómo puede ser el futuro. Por otro lado, acerca de los mecanismos de colaboración, creyó que es necesario trabajar mucho para romper la actual falta de liderazgo y de acción unitaria.

Por último, Morillas se refirió a la necesidad de que haya nuevos tipos de crecimiento más respetuosos con el medio ambiente junto con una aceleración en los avances científicos y tecnológicos, la formación y la educación como ejes fundamentales, a la vez que defendió las ayudas al automóvil por ser clave para el conjunto de la actividad económica.

La última intervención de la inauguración corrió a cargo de **Joaquim Triadú**, vicepresidente del Centro SP-SP y socio de Garrigues. Planteó como eje inicial que el sector público tiene la misión de regular, impulsar la economía y cubrir las necesidades básicas y las infraestructuras, mientras que el sector privado tiene las iniciativas, toma riesgos y sufre las consecuencias. Aseguró que el sector público no ha cumplido su misión.



En este contexto, Triadú ofreció como respuesta "un elemento económico determinante que es el sentido común o la ética empresarial". Puso como ejemplo que Obama haya puesto sobre la mesa el sueldo de los directivos como un posible tema a estudiar. No obstante, también ha de haber control hacia el sector público debido a los casos de corrupción existentes.

En torno a los modos de cooperación público-privado, destacó que Estados Unidos, siendo el país "más anti-sector público, interviene en el sistema financiero". Apuntó esta idea para señalar que "para tener un privado solvente, el público ha de poner orden y después seguir su propio camino". En cuanto a Europa, dijo que "es más intervencionista y no puede caer en la tentación de creer que el sector público sea la solución".

Por todo ello, cerró diciendo que las claves son:

- Saber que el sector público, pese a no ser la única solución, es necesario en época de recesión
- El sentido común y la ética

### **Mesa Redonda: Las medidas del sector financiero público y del sector financiero privado (bancos y cajas de ahorro) en el impulso a la actividad productiva en tiempos de crisis. ¿Son eficaces?**

**Jordi Gual**, profesor de Economía del IESE, fue el encargado de moderar la primera mesa redonda. Antes de presentar a los ponentes, ofreció su visión particular del problema y afirmó que el crecimiento del volumen crediticio ha estado a unos niveles insostenibles. Y es que desde que España se incorporó a la Unión Europea, hemos asistido a un "boom" en los créditos. Es por esta razón por la que debería haber un "proceso de reducción".





**Josep María Ayala**, consejero delegado del Instituto Catalán de Finanzas (ICF), citó a Leopoldo Abadía, antiguo profesor del IESE, quien dice que "hay crisis y que a partir de ahí se ha de empezar a trabajar". Ayala aseguró que le había llamado la atención "la rapidez con la que se ha instalado esta crisis" y que por ello se hace vital "paliar la situación del crédito", así como tener "la intención de adaptarnos a las necesidades de las empresas y a las urgencias más inmediatas".

Ante ello, el ICF (entidad de crédito público adscrita al Departamento de Economía y Finanzas de la Generalitat de Cataluña) tiene el reto de potenciar el tejido empresarial en materia de crecimiento, innovación e internacionalización, a lo que se añade la colaboración en la implantación de proyectos del Govern. Ante todo, Ayala sí quiso dejar claro que la actuación que ejecutan es de carácter complementario, no de sustitución de las entidades financieras. Para poder cumplir su misión, han de actuar con criterios de solvencia y de comprobación de riesgos.

Sobre la actividad financiera del ICF, ofreció algunos datos que confirman el crecimiento que se ha producido durante estos años. Así, desde el 2005 hasta el 2008, la cifra ha sido de 710 millones, 964, 1.060 y 1.135, respectivamente, superando como inversión consolidada la cantidad de 3.000 millones. De otra parte, hay que decir que 1.300 millones se han destinado a nuevos productos, 500 a avales para circulante, 490 a líneas nuevas mejoradas y 305 a líneas departamentales. En cuanto a los préstamos para inversores, 50 millones se han destinado a proyectos de capitalización, 150 millones a proyectos de crecimiento y hasta 500 millones en los avales para facilitar el circulante. Se mostró orgulloso también de que la actividad del Grupo ICF de enero a mayo del presente año haya crecido un 58%.



**Joan Ramón Rovira**, jefe de Gabinete de Estudios Económicos de la Cámara de Comercio de Barcelona, confirmó que "ha de haber un ajuste en el crédito en este país". Al mismo tiempo, especificó que el poder público ha prestar especial atención a la vigilancia de algunos puntos. Así, señaló que pese a que es cierto que ha de existir una restricción en los créditos concedidos, también lo es que resulta desaconsejable que se produzca en exceso. Y es que, desde su punto de vista, se ha de saber a quién se le concede y a quién no se le concede un crédito, es decir, el Estado ha de procurar que la falta de créditos no afecte a todos los ámbitos de la sociedad, sino que por el contrario no se concedan solamente a aquellos sujetos que no ofrezcan garantías para poder afrontarlos.

Igualmente, Rovira indicó que se ha de llevar a cabo de manera ordenada. En ningún caso sería bueno que los créditos dejasen de concederse a partir de una fecha determinada. Lo más conveniente es que esta caída fuese paulatina.

Por otra parte, manifestó que aunque el endurecimiento de la oferta de crédito dura casi dos años, lo cierto es que el grado de restricciones es similar al de ciclos anteriores pero, aseguró, "no se reducirá hasta que las entidades tengan un volumen de capital suficiente para afrontar el aumento de la morosidad y la pérdida de valor de los activos inmobiliarios".

Acercas de cómo está afectando a las empresas, indicó que las más perjudicadas son las pequeñas. Mientras, en un año, se ha triplicado el número de empresas catalanas que tienen dificultades para acceder a la financiación ajena pasando del 23% al 65%. Por otro lado, al 19% no le han concedido el crédito. En España, el porcentaje es del 86,3%.

La denegación del crédito ha aumentado en todos los sectores menos en la construcción, que ha descendido del 29% al 17%. En la industria, se ha incrementado del 10% al 17%, en la hostelería, del 9% al 16%, y en los servicios a empresas, del 5% al 10%.

De la acción que desarrolla el ICO, dijo que es paliativa ya que la contribución al crecimiento del crédito ha ganado importancia pero su peso relativo es pequeño (el 25% de las empresas catalanas asegura tener dificultades para acceder a ayudas públicas de financiación y de las empresas que han solicitado líneas ICO, más del 60% han encontrado obstáculos). El aumento de sus recursos es significativo pero es probable que casi la mitad no se adjudique y hay demasiadas líneas de mediación destinadas a sectores o actividades muy específicas, y la línea de avales a entidades locales no funciona.



A continuación participó el subdirector general y director de Riesgos de Caixa Manresa, **Ferran Viladomat**, recordando que los créditos son el eje nuclear de la actividad de las cajas y que del año 90 al 2003 se ha multiplicado por cuatro la inversión crediticia y que del 2003 al 2007 el sector inmobiliario y de la construcción lo ha desequilibrado. Introdujo como idea que la valoración de la solvencia del cliente ha disminuido en claro contraste con el aumento de la tasa de mora.

Según Viladomat, la dependencia del mercado internacional trae consigo la existencia de riesgos y, de momento, "las medidas a nivel internacional no han resuelto la liquidez a largo plazo y en España hemos retrasado el proceso de reordenación y se ha de afrontar ya". En el caso concreto de Caixa Manresa, están reestructurando el Departamento de Riesgos.

Para el subdirector general de Banco Sabadell, **Carles Ventura**, lo más importante que está realizando su entidad es preocuparse porque el equipo humano tenga la capacidad suficiente para afrontar los problemas que vengan a diario puesto que "queremos estar cercanos al cliente". Ventura afirmó que se trata de una época complicada por cuanto el binomio banca-empresa ha



perdido la confianza mutuamente. Sobre las condiciones para dar un crédito, mantuvo que se hará en aquellos casos en los que haya un equipo adecuado, un balance y unos previsibles buenos resultados en el futuro.

En el momento de intervención de los asistentes, se expresó que hay una evidente restricción del crédito, extremo que fue matizado por Ventura al señalar que la liquidez no frena la concesión de créditos y que se pide que haya solvencia a medio plazo. Sobre una crisis sistémica, Joan Ramón Rovira afirmó que hay cambios lentos, pero no sistémicos. En torno al papel del Instituto de Crédito Oficial (ICO), David Vegara, ex-secretario de Estado de Economía del Ministerio de Economía y Hacienda, comentó que no tenía sentido que se produjese una discusión ya que en el ICO trabajan 250 personas y hay una oficina. Carles Ventura mostró su convencimiento de que el ICO se ha hecho bien, rápidamente, y utilizando la ciencia de la banca.

Por su parte, Ferran Viladomat, valoró muy positivamente que en Caixa Manresa "tenemos una de las tasas de mora más bajas de España por haber desarrollado una política de análisis". Para Jordi Gual, la crisis es tan ingente que "también la nota el sector público". Con ello, dio por finalizada la mesa redonda en la que tuvo un papel de moderador.

### Conferencia: El reto del sector público ante la crisis

El profesor **Xavier Vives**, director académico del Centro SP-SP, insistió en que la complicada situación actual también está motivada por políticas económicas. En este sentido, citó los bajos tipos de interés y la valoración del riesgo basado en un modelo estadístico erróneo. "¿Qué ha fallado?", se preguntaba. Y las respuestas eran las siguientes:

En el ámbito de la regulación.

- Supervisión macro-prudencial (no se ha tenido en cuenta el riesgo sistémico).
- Falta de transparencia (los reguladores no sabían nada)
- Instituciones que hacen las funciones de banco

En el mercado.

- Exceso de confianza
- Gobierno corporativo. No siempre se ha actuado en función del bien de los accionistas.
- Auto-regulación

Sobre las respuestas a la crisis, las resumió en aquellas vinculadas a "contener el pánico". Para ello, "un programa de garantía de activos tóxicos, inyección de liquidez masiva de bancos centrales, ampliación del seguro de depósito y garantía de salvamento de entidades claves, la recapitalización y nacionalización, la rebaja de los tipos de interés".



En cuanto al problema de la intervención, éste viene motivado por el hecho de que aunque se evite el colapso financiero, el crédito no fluye. Aparte, se retrasa el ajuste inmobiliario, no se paraliza el desapalancamiento brusco en sectores sanos de la economía y se favorece el mantenimiento de bancos zombies (los que mantienen activos dañados/tóxicos en su balance).

Por otro lado, el profesor Vives indicó cuáles han de ser los objetivos de las políticas económicas a corto plazo y a medio y largo. En el primero de los casos, hay que intentar que se recupere la cada vez más inexistente confianza vertida sobre el sistema financiero. Igualmente, se ha de trabajar para que no se sufra una recesión/depresión que se prolongue en el tiempo. Trabajando ya a medio y largo plazo, se deben poner las bases para que el crecimiento sea sólido, derivado de un sistema financiero estable, y, simultáneamente, hay que minimizar distorsiones en la competencia.

En cuanto a los errores que hay que evitar, se encuentran, entre otros, el proteccionismo y las ayudas generalizadas sectoriales (por ejemplo, ayudas para construir más viviendas).

Otros aspectos apuntados por el profesor Vives fueron la fortaleza de la marca tradicional España, la debilidad de nuestra economía por tener una alta dependencia de financiación exterior, la necesidad de invertir en infraestructuras y de poner en marcha reformas en el campo de la productividad, el mercado laboral, la educación, la justicia, la administración pública y las pensiones como medidas que sirvan para ofrecer el mensaje al mercado internacional de que puede recuperar la confianza.

### **Políticas públicas de apoyo a la actividad económica privada: ¿realidad o ficción?**

Joaquim Triadú, moderador de la segunda mesa redonda, tras presentar a cada uno de los ponentes, cedió la palabra a **Jaume Ferrer**, socio responsable de Consultoría para Europa de Accenture. Desde su punto de vista, aunque en España existe un fuerte dinamismo empresarial, hay que analizar la economía de algunos países que han obtenido excelentes resultados, tales como Corea, Taiwan y Finlandia, que lo han hecho desde una amplia colaboración entre el sector público y el sector privado. Ahora mismo, sin embargo, la realidad es que el modelo predominante

es fragmentario y disperso y adolece de proactividad. Afirmó que, en este apartado, "España es deficiente cuando el federalismo no está reñido con la colaboración".



Una idea que quiso aportar Ferrer fue la importancia de considerar la innovación más allá de donde se centra actualmente: la tecnología. De hecho, ejemplificó el caso de Zara como un caso de innovación no ligado propiamente a la tecnología. En España, se invierte el 1,4% en TIC sobre el Producto Interior Bruto (PIB) cuando la media de la Unión Europea es del 2,7%. Además, habló de la importancia de la sostenibilidad como soluciones urbanas para el ahorro energético, el impulso de la generación en base a renovables, la reducción de emisiones y la mejora de la calidad de vida y la iniciativa de la "ciudad inteligente".

En definitiva, pidió un discurso que dé respuesta a las necesidades del país, la priorización de sectores, la estrecha colaboración en programas compartidos y centros de I+D+i paritarios, la definición de planes de infraestructura y potenciar un "cluster" de sostenibilidad.



**Mateu Hernández**, gerente de Promoción Económica del Ayuntamiento de Barcelona, defendió que la ciudad está poniendo en marcha nuevos proyectos. Hizo especial hincapié en la ampliación del aeropuerto para poder conectar mejor Barcelona con el mundo. Junto a ello, destacó los 23 millones de euros en formación que se han destinado en un año con vistas a facilitar la ocupación de las personas, el Parque Aeronáutico de Viladecans, la puesta en marcha de Creápolis o el mantenimiento del Salón del Automóvil en Barcelona.

Sobre el mundo empresarial, remarcó el espíritu emprendedor de Barcelona al ser la ciudad de España que más empresas crea por cada mil habitantes, aunque realizó autocrítica al indicar que resulta complicado el proceso de licencias. Mientras, apostó por desarrollar los sectores que sean emergentes e internacionalizar la economía catalana.



Por otro lado, **Josep Mateu**, presidente de FemCat y director general del RACC, subrayó el papel que juega su Fundación en la colaboración entre sector público y sector privado ya que se trata de su razón de ser. Como pilar básico para poder trabajar conjuntamente, dijo que resulta fundamental la confianza entre dichos sectores. Acerca de los trabajos en vigor, enumeró que están pidiendo que Barcelona tenga pistas más grandes así como que tenga un aeropuerto sobre el mar, al tiempo que señaló que están pensando en poner en marcha un fondo de capital riesgo como proyecto público-privado.

En cuanto a los déficits que hay, uno de ellos es el de las infraestructuras cuando, según comentó, "es lo equivalente a la tecnología en una empresa". Pero, además, "nuestra estructura de formación es desequilibrada, hemos de aprender a trabajar mejor, en investigación y desarrollo la educación ha de estar dirigida a unos objetivos, las empresas que son pymes deben fusionarse para que hagan una inversión y una gestión compartida, en la colaboración público-privada la persona que empieza tiene que ser la misma que acabe y es necesario acercar el mundo de la Universidad a la empresa".

Para acabar, comentó que en FemCat están haciendo continuamente referencia a Finlandia ya que, desde su punto de vista, se trata de un ejemplo modélico de colaboración entre el sector público y el sector privado para salir de una difícil situación económica. Los aspectos que mejor se cuidaron en este país fueron los de la confianza, el consenso, el compromiso a largo plazo y el liderazgo.

El último turno fue para **Antoni Soy**, secretario general de Industria y Empresa de la Generalitat de Catalunya. En primer lugar, parafraseó a Winston Churchill, quien afirmaba que "la economía de mercado no es perfecta sino la menos mala, el sector público es necesario para poner límites y lo mejor es promover la colaboración sector público-sector privado".



Basó su exposición en torno a tres pilares fundamentales:

- Liderazgo. Más allá del político, tiene que haber un liderazgo social, sindical y empresarial que haga posible una estrategia, una autoridad moral y un compromiso. Lo contrario sería la improvisación y el inmovilismo.
- Consenso. Para conseguirlo, hay que partir de que la industria moderna continúa siendo el motor del crecimiento económico y la empresa tiene un papel fundamental como acreedor de la riqueza. También se debe conseguir una educación de excelencia en la que no se realicen continuos cambios legislativos y hay que seguir avanzando en el campo de la innovación.
- Valores. Entre ellos, hay que recuperar el de la *res publica* (diversidad, pluralidad, confianza e imparcialidad).

El tiempo de debate sirvió para que, a raíz de una pregunta de los asistentes sobre qué pueden hacer los ayuntamientos para paliar la crisis, Jaume Ferrer manifestó su opinión de que hay una serie de funciones que deben jugar los poderes locales como identificar las carencias, acelerar la formación y ser animadores de iniciativas. Para Mateu Hernández, "el municipalismo no

tiene que ser un ejemplo de descoordinación" y Josep Mateu opinó que "al empresario le falta pensar en grande y esperamos demasiado de papá Estado".



### Conferencia

David Vegara, ex-secretario de Estado de Economía del Ministerio de Economía y Hacienda, comenzó su conferencia expresando su parecer acerca de que al sector público se le ha encomendado la salida de la crisis cuando la realidad es que el epicentro está en el sector financiero. Tras una pequeña contextualización, se refirió a fallos en el mercado, fallos en los esquemas de supervisión, caída de grandes monstruos bancarios seguida de nacionalizaciones, etc.

Sobre el papel de los gobiernos, comentó que se podrían tomar medidas fiscales que sirviesen para compensar el ritmo del ajuste, a la vez que dijo que estamos asistiendo a una generosidad sin precedentes del sector público y que hay que tener en cuenta que las capacidades de los gobiernos son limitadas. Y es que las medidas que se están tomando ponen de manifiesto que los diferentes ejecutivos están protagonizando un papel muy activo, aunque no se debe poner toda la confianza solamente en ellos.

Vegara expresó que cualquier medida debe estar destinada a evitar el colapso del sistema financiero y es por lo que los poderes públicos han de utilizar los instrumentos adecuados y que se produzca una coordinación internacional.



brusco posible.

Sobre el poder público, expuso cuáles deben ser las ideas fundamentales a tener en cuenta para valorar el trabajo que ha realizado hasta ahora y el que ha de realizar en un futuro. En primer lugar, se debe considerar que a pesar de que ha hecho mucho, no se puede creer que tenga todas las respuestas y soluciones para acabar con la crisis. En segundo lugar, a pesar de que no puede ni debe sustituir al sector privado, también es verdad que puede articular medidas que estén destinadas a acabar con el actual ciclo económico. En tercer lugar, hay que decir que buena parte de su trabajo será el de hacer todo lo posible para que el inevitable ajuste sea lo menos

A modo de cierre, comentó que los retos que se presentan son "dejar atrás la crisis, afrontarla adecuadamente para no entorpecer a las economías avanzadas y llevar a cabo cambios en la regulación que eviten en la medida de lo posible los episodios que se están viviendo estos años".

### **Clausura**

El presidente de la Cámara de Comercio de Barcelona, **Miquel Valls**, fue el encargado de clausurar el coloquio. Tras felicitar a la organización por lo exitoso de la jornada, lanzó un mensaje claro al sector público: apostar por la innovación en su propio seno y colaborar más estrechamente con el sector privado.



De la crisis, dijo que la recuperación no se iniciará antes de 2010 y que ha de surgir del apoyo mutuo entre el sector público y las entidades financieras para promover otras fuertemente capitalizadas y restablecer el flujo de crédito.

En la presentación, ofreció datos interesantes como que el volumen histórico en España de recursos comprometidos para luchar contra la crisis financiera es del 23% del PIB frente al 43% de las economías desarrolladas y que entre 2008 y 2010 los estímulos fiscales al crecimiento en nuestro país serán del 4,5% del PIB (por debajo del 4,9% de Estados Unidos y por encima del 3,6% de Alemania y el 1,5% de Francia y Reino Unido).

Para acabar, señaló que el sector público debe trabajar para que se produzcan reformas estructurales y se den condiciones más favorables con vistas a una rápida salida de la crisis.

La jornada sirvió para analizar los errores cometidos, comentar la necesidad de realizar cambios y solicitar una mutua confianza entre el sector público y el sector privado ya que solamente de esta manera se logrará conseguir que la crisis dure el menor tiempo posible.

En definitiva, expertos del mundo financiero discutieron acerca del complicado momento presente y pusieron las bases para procurar buscar las soluciones a los problemas que afectan a la economía mundial.

