

IX Coloquio Servicio Público-Gestión Privada

Las reformas estructurales necesarias para salir de la crisis: la relación público-privada para impulsarlas

Barcelona, 21 de junio de 2010

Celestino Corbacho: "Habrá un antes y después de la crisis"

El ministro de Trabajo e Inmigración del gobierno español, Celestino Corbacho, clausuró el X Coloquio Servicio Público-Gestión Privada organizado por el centro del IESE Sector Público-Sector Privado. En la jornada se abordaron los cambios estructurales y las reformas necesarias para salir de la crisis y el rol de los sectores público y privado para el impuso de estos cambios.



En el coloquio se analizaron tres ejes: la política económica para garantizar la competitividad empresarial, la sostenibilidad del sistema de protección social y la inversión, el mantenimiento y la gestión de infraestructuras y equipamientos públicos.

El ministro de Trabajo e Inmigración, Celestino Corbacho, clausuró el X Coloquio del Centro SP-SP. En un momento marcado por el comienzo de la tramitación parlamentaria de la reforma laboral, el ministro se refirió a la crisis. "La crisis no ha venido para quedarse, pero tampoco es un paréntesis. Habrá un antes y un después", añadió. Según Corbacho, es una oportunidad para cambiar las cosas y recuperar la cultura del esfuerzo, porque venimos de un modelo económico que ha generado mucha riqueza sin grandes esfuerzos. "Ahora pagamos las consecuencias de una crisis global, de una pandemia, que se ha juntado con una gripe local. Con la singularidad de la crisis a nivel local", sentenció el ministro.

Centrándose en la reforma laboral, Corbacho apuntó que "es necesaria, pero no la única solución para salir de la crisis". Según el ministro es necesario un cambio de mentalidad de empresas y trabajadores porque "nuestro modelo es demasiado rígido y tenemos que dotarnos de más flexibilidad". Por ejemplo, Corbacho propuso que si se reduce la jornada laboral, se aprovechen esas horas para formar al trabajador.

Corbacho también expresó su deseo de que la reforma laboral pueda ser discutida en el Congreso y que se enriquezca con las aportaciones de todos los partidos políticos. Finalmente, el ministro se refirió a la buena salud del sistema de seguridad social, pero apuntó que "hay que conseguir que el máximo número de personas se mantengan el máximo tiempo posible en el mercado laboral". Según el ministro hay que incentivar la permanencia, pero la cultura de los últimos 15 años ha sido la contraria. "El pacto de Toledo tendrá que debatir si se incrementa la edad de jubilación o si se toman otras medidas", añadió.

Diez coloquios



Carlos Cavallé, presidente del Centro SP-SP y profesor de Dirección Estratégica del IESE, inauguró el acto. En su discurso se refirió a los diez Coloquios que cada año ha ido organizando el Centro SP-SP. "A lo largo de los 10 años hemos visto coyunturas económicas diferentes, pero ninguna como la actual", dijo. Cavallé se refirió a los rumores europeos que apuntaban que España pasaría de ser una economía vigilada a una economía intervenida. También a los rumores alemanes sobre una posible fallida de la economía española, unos rumores que se han desvanecido con las pruebas de estrés a los bancos españoles. En la situación actual, Europa mira las finanzas públicas, pero también al sector financiero y eso se traduce en una falta de confianza y de credibilidad. Los

bancos no prestan dinero. Cavallé mencionó el informe del gobernador del Banco de España, según el cual, son necesarias algunas reformas estructurales urgentes como la reestructuración de la banca o la reforma del mercado laboral. "Hay que tomar medidas realistas. No es tiempo de críticas apasionadas, sino de racionalidad fría para buscar herramientas útiles, creativas y aplicarlas con energía", sentenció Cavallé.

El decálogo del SP-SP

Xavier Vives, director académico del Centro SP-SP y profesor de Economía y Dirección Financiera del IESE, detalló las reformas estructurales necesarias para salir de la crisis y el papel que debe desempeñar el sector público. Según Vives, la economía española ha tenido un periodo extraordinario de crecimiento (1996-2007), basado en el impacto de la entrada en el euro, con tipos de interés bajos y gran expansión del crédito, de la inmigración, de la construcción y del inmobiliario. Esta etapa no volverá. "En esta etapa solo había que tener suelo o terreno, se han desviado muchos recursos hacia el suelo. Se ha invertido, pero la productividad se ha resentido y estancado por el énfasis en la construcción residencial. Ahora tenemos un problema de sobreendeudamiento y de productividad que lastran las perspectivas de crecimiento", añadió Vives.

Con la entrada en el euro existía la teoría que los países al no poder devaluar, se disciplinarían y aumentarían su productividad y competitividad. A la práctica los diferenciales de crecimiento entre centro y periferia se han hecho mayores. "España ha perdido productividad y competitividad respecto a Europa", dijo Vives.

Desde el 2007 y hasta el 2010 la respuesta a la crisis ha consistido en un gran impulso del gasto público (2008-2009). "España es uno de los países que más ha estimulado: el Plan E, los 400 euros, ayudas al sector del automóvil... Hemos gastado mucho, pero ¿se ha gastado bien? ¿Se ha gastado para mejorar la productividad?", se pregunta Vives.

Hasta 2010, los países europeos no se habían planteado reformas, sólo esperaban la recuperación internacional. De repente, descubren que Grecia ha hecho trampas y se elabora un plan de rescate para el país heleno. Los mercados siguen pensando que Grecia debe reestructurar su deuda, porque no tiene un problema de liquidez, sino de solvencia. La crisis del euro por la deuda griega actúa de catalizador y aparece la alarma sobre la sostenibilidad de la deuda pública española que induce a un plan de consolidación fiscal y al inicio de las reformas impuestas por la UE. "Además aparecen las dudas sobre la solvencia de sistema bancario español que cierran el mercado a la financiación externa", añadió Vives.

Según el director académico del Centro SP-SP, España tiene que exportar más si quiere salir de la crisis y "hay esperanza de que el sector exterior responda". España ha mantenido su cuota de exportación en el mercado mundial desde el año 2000. Hay un sector exportador que

funciona, que hace los deberes y que ha aumentado la productividad. "En exportaciones de servicios, España incluso gana a la virtuosa Alemania", sentenció Vives.

Para equilibrar el sector exterior sería necesaria una devaluación competitiva, pero la moneda única lo impide. También sería necesario mejorar la productividad y los CLU (Costes Laborales Unitarios) con reformas. "La crisis tiene que ser un catalizador de reformas. Sin éstas, nos espera un largo periodo de estancamiento. Además son una señal al mercado internacional, para restaurar la confianza", añadió Vives.



Para Xavier Vives es necesario sanear el sistema financiero para que fluya el crédito. Los activos dañados inmobiliarios deben ser reconocidos y provisionados, si cabe, con ayuda del FROB. Hay que reestructurar las entidades con problemas de solvencia.

También es necesario consolidar las cuentas fiscales aprovechando los necesarios recortes presupuestarios para aumentar la eficiencia de la administración pública. España necesita un plan fiscal coherente para recuperar la credibilidad. También debe eliminar el déficit estructural, ajustando el gasto a los ingresos estables. "El Estado autonómico es el más ineficiente. Hay que eliminar duplicidades de administraciones, reducir subvenciones y mejorar la productividad de los funcionarios", explicó Vives.

Otra reforma necesaria es la que atañe al mercado laboral. Según Vives hay que acabar con la dualidad contractual, descentralizar la negociación colectiva, impulsar el trabajo a tiempo

parcial y reformar la percepción del subsidio de desempleo para incentivar la búsqueda de trabajo. "Los detalles serán los que definirán si la actual es una buena reforma laboral", dijo Vives.

El profesor del IESE también apuntó las reformas del mercado de alquiler, del sistema de pensiones para hacerlo viable a largo plazo, de la administración de justicia y del sistema educativo. "También sería necesario un ambicioso paquete de medidas para levantar la productividad de manera sostenible: aumentando la competencia en el sector servicios y prestando particular atención al comercio y al sector de la energía", sentenció Vives.

Competitividad empresarial



En la misma dirección que Xavier Vives se pronunció el presidente de Endesa en Cataluña y catedrático de Economía de la Universidad de Barcelona, **Antón Costas**. Según Costas, España ha mantenido la cuota de exportaciones y "los ingresos por balanza de servicios no turísticos son superiores a los turísticos". "No estamos tan mal", sentenció. Antón Costas también apuntó que hay productividad durmiente en las empresas "que habría que explotar" y que se necesita una política económica orientada a la supervivencia, pero también que mejore las expectativas de crecimiento (reforma laboral) y que mejore la competitividad.

Para esto último Costas pidió una reforma de todos los programas de gasto público. "Va a costar pero es la única posibilidad. Las políticas de inversiones en obra pública fueron faraónicas y hay otro tipo de infraestructuras que tienen mayores efectos sobre la competitividad", añadió.

Costas también reclamó cambios en la política industrial y energética, así como también en la reforma concursal: "Hacer de un fracaso empresarial una oportunidad para el éxito".

"Estamos poniendo mucho énfasis en las reformas y nos hemos olvidado de las políticas. Reformas, pocas y bien hechas", añadió.



Para el presidente de CECOT, **Antoni Abad**, en 2010 las empresas harán un mejor ejercicio que en 2009. "Los empresarios lo llamamos las "4 i": intuición, ilusión, internacionalización e innovación", dijo.

Según Abad, en España falta liderazgo: "Creemos como empresarios que España es una rareza, porque aquí nadie quiere sacrificarse. Hace falta conciencia colectiva, la política sigue siendo paternalista y ha dado una imagen mágica de solución a la crisis".

Como ya hizo Costas, el presidente de la patronal catalana también apremió al gobierno a reducir los gastos: "Con la fórmula de "3a+c": adelgazamiento, agilidad y austeridad más la cooperación público-privada". Según Abad, hemos asistido a medidas de recorte del gasto, "pero avergüenza que lleguen por la tutela internacional y no funcionaran si no van acompañadas de las reformas estructurales necesarias". Y añadió: "Hace 18 o 24 meses los empresarios nos declaramos en rebeldía positiva. Ahora estamos indignados. ¿Alguien se acuerda del valor competitivo del tiempo? O cambiamos el país, o cambiamos de país. Es urgente pasar a la acción".



También se refirió a la reducción del gasto el jefe de Estudios Económicos de la Cambra de Comerç de Barcelona, **Joan Ramon Rovira**, que precisó que España tiene que pasar por un necesario proceso de desendeudamiento, "lo que supondrá un límite al crecimiento de la demanda interna y del gasto social".



El catedrático de la Universidad de Zaragoza y consejero ejecutivo del Banco de España, **Vicente Salas**, dirigió su discurso hacia la calidad de la gestión empresarial. Según Salas, la gestión es mejor en empresas que se mueven en entornos más competitivos o que se encuentran en países que puntúan mejor en el informe *Doing Business* del Banco Mundial. Pero también la gestión es de mayor calidad "en aquellas empresas no familiares que optan por la profesionalización de la gestión".

Salas consideró que España tiene muchas rigideces que condicionan las políticas de gestión además de contar con muchas empresas familiares, donde "no se accede a ser directivo por los conocimientos, sino por el control del capital". Aún así, existen oportunidades para mejorar la competitividad y para hacerlo hay que preguntarse cuáles son las características de los mercados de trabajo, financiero y de productos que pueden ayudar a la mejora de la gestión.



Por su parte, el secretario de Industria y Empresa de la Generalitat de Catalunya, **Antoni Soy**, también consideró como otros ponentes que "los más competitivos saldrán antes de la crisis". Según Soy, una posibilidad para ser más competitivos es la mejora de la calidad de los productos con la innovación. "Para innovar hay que facilitar un entorno adecuado a las empresas con infraestructuras eficientes, instituciones seguras, menos burocracia, competencia real y meritocracia en el mercado de trabajo", añadió.

El sistema de protección social



Otro de los ejes del X Coloquio del centro SP-SP fue la sostenibilidad del sistema de protección social. En este punto, el director general del Instituto Nacional de la Seguridad Social, **Fidel Ferreras**, apuntó que el actual sistema español de seguridad social fue creado por una sociedad que ya no existe y que, por tanto, "tendremos que adaptarlo a la nueva sociedad". Ahora ha aumentado la esperanza de vida y han surgido nuevas necesidades como la dependencia, lo que hace incrementar notablemente el gasto. Según Ferreras, a menor número de personas que trabajan por encima de los 55 años, menor es el crecimiento económico de un país. "La mitad de las personas mayores de 55 años en Europa no trabajan, esto es insostenible para el Estado del Bienestar", añadió Ferreras.

Por su parte, el catedrático de la Universitat Pompeu Fabra y Consejero de Gobierno del Banco de España, **Guillem López Casanovas**, apuntó que pese a la crisis, "la presión para el crecimiento del gasto sanitario total no va a bajar". Sobre el copago, López Casanovas dijo que "una idea mal aplicada, acaba siendo una mala idea". Y añadió: "Nuestro sistema puede que hoy necesite copagos del mismo modo que necesita una priorización explícita de servicios en catálogo y un selectivismo más diligente con las situaciones de injusticia social". López Casanovas también apostó por la creación de una agencia para el sostenimiento del bienestar intergeneracional.



En este mismo sentido, la profesora de Economía y Dirección Financiera del IESE, **Núria Mas**, apuntó que el gasto sanitario va a seguir creciendo, lo que aumentará la exigencia sobre la eficiencia de este gasto. Para conseguir mejores resultados con el mismo nivel de gasto o para reducirlo y mantener la calidad aparece el copago. "Funciona, pero se tiene que hacer bien", dice Mas. Las experiencias internacionales de copago demuestran que reduce la utilización de todos los servicios de salud y que en promedio no se traduce en peor salud. "En Estados Unidos, si miramos al grupo de pacientes de alto riesgo, esta disminución da lugar a peor estado de salud, sobre todo si el paciente tiene también baja renta", añadió Mas. En estos casos habría que añadir la cláusula *stop loss* utilizada en países nórdicos para proteger gastos crónicos.

Estrechar lazos



El tercer y último eje del X Coloquio del SP-SP versó sobre la inversión, el mantenimiento y la gestión de las infraestructuras y los equipamientos públicos. En este apartado los cuatro ponentes pidieron estrechar lazos entre los sectores público y privado para la construcción y el mantenimiento de infraestructuras. En este sentido, el director corporativo de del Área Económica Financiera de FGC, **Lluís Huget**, pidió "reinventar el sector público del transporte".

Por su parte, el gerente del Ayuntamiento de Barcelona, **Andreu Puig**, explicó que el consistorio barcelonés ha sido pionero en la utilización de las formas de colaboración público-privadas (PPP, en inglés) desde los Juegos Olímpicos y apostó por estos mecanismos, ya que suponen un alivio para las cuentas municipales. "Hay mucho camino por recorrer en la colaboración público-privada a nivel municipal", añadió. Son ejemplos de PPP en Barcelona la planta incineradora del Besòs (a través de la empresa Tera), el alcantarillado de la ciudad (Clabsa), los equipamientos deportivos (B:SM), Serveis Funeraris, Tramvia Metropolità, Turisme de Barcelona o La Fira, entre otros. Puig también apuntó que se podría extender esta colaboración a las guarderías municipales o al servicio de Parcs i Jardins, pero en este último caso "no es posible por presión sindical".



Puig también reclamó que estos mecanismos "no escondan la incapacidad de la administración pública para financiarse". Y añadió: "Sustituir la inversión por el gasto diferido es pan para hoy y hambre para mañana".



Por otro lado, **Josep Martínez Vila**, director general de Negocio y Operaciones de Abertis, añadió que la crisis debe llevar a las administraciones a priorizar los proyectos de inversión. "Es necesario redefinir el modelo para poder compatibilizar las inversiones en infraestructuras con los recortes presupuestarios. El sector privado también tiene limitado el crédito", explicó Martínez Vila.

En este mismo sentido también se pronunció el director de Planificación Técnica de Agbar, **Fernando Rayón**, que apuntó que "las empresas también tienen que limitar su endeudamiento y por tanto, focalizar en qué proyectos intervienen". Y añadió: "La colaboración público-privada es fundamental y nos puede ayudar a salir de la crisis. Se aumenta la eficiencia al transferir a la empresa especializada el servicio. Además, las empresas ganan experiencia y crean empleo".





Asistentes al X Coloquio Servicio Público-Gestión Privada.



El Ministro Celestino Corbacho junto al Presidente del Centro SP-SP, Carlos Cavallé y su Director Académico, Xavier Vives